

Stowarzyszenie OpenStreetMap Polska
ul. Prof. Bohdana Stefanowskiego 18/22
90-924 Łódź
KRS: 0000385002
e-mail: zarzad@openstreetmap.pl

Starostwo Powiatowe w Wołowie
p. Marek Gajos
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

Dotyczy: ponownego wykorzystania danych przestrzennych udostępnianych za pośrednictwem serwisu „GeoPortal” (<http://geoportal.powiatwolowski.pl/>).

Szanowny Panie Starosto,

Stowarzyszenie OpenStreetMap Polska zwraca się z prośbą o udostępnienie bazy danych adresowych, (w tym numerów, obrysów budynków i zabudowań), danych dotyczących obrysów granic administracyjnych (powiatu, gmin i sołectw), dróg i ulic, oraz obrysów terenów (lasy, woda, obszary rolnicze) znajdujących się na obszarze powiatu wołowskiego, jak również wyrażenia zgody na używanie zawartości GeoPortalu (<http://geoportal.powiatwolowski.pl/>) jako podkładów służących do opracowania mapy, dla celów projektu OpenStreetMap.

OpenStreetMap – (skrótowo OSM, adres: <http://openstreetmap.org>) to globalny projekt mający na celu stworzenie darmowej oraz swobodnie dostępnej mapy świata. Co najważniejsze, mapa ta może być używana i edytowana przez każdego, przez co nazywana jest kartograficznym odpowiednikiem Wikipedii. Udostępnione dane zostałyby wgrane do bazy OpenStreetMap i posłużyłyby jako dane źródłowe dla wielu innych ciekawych projektów, np. różnego rodzaju mapy, nawigacje czy przewodniki turystyczne.

Niestety, powiat wołowski jest w chwili obecnej dość „zaniedbanym” obszarem na mapie OpenStreetMap. Brakuje wielu dróg i nazw ulic, numerów domów, danych turystycznych, informacji o zabytkach, czy też o miejscach użyteczności publicznej. Udostępnienie wnioskowanych danych pozwoliłoby w krótkim czasie usunąć te braki, co przyczyniłoby się do popularyzacji i promocji powiatu. Przykładem mogą tu być takie miasta jak: Szczecin, Police, Wrocław, Siedlce, Bytom, które dzięki otwartości na współpracę z OSM są obecnie liderami pod względem dokładności i szczegółowości informacji widniejących na mapie OSM.

Dane zamieszczane w OpenStreetMap udostępniane są na wolnej licencji. Stanowi ona, iż materiał będzie mógł być przetwarzany i rozpowszechniany bez ograniczeń pod warunkiem podania źródła. Zarówno Pana urząd, jak i ktokolwiek inny, może zgromadzone materiały wykorzystać, również komercyjnie, np. umieszczając fragment mapy na stronach internetowych, czy generując na jego podstawie np. tablice informacyjne w poszczególnych gminach czy sołectwach.

Jednocześnie wskazujemy, że nie ma obecnie żadnych przeszkód formalnych dot. przekazania powyższych danych. Dnia 28 grudnia 2011 roku weszła w życie nowelizacja Ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 204 poz. 1195), wprowadzająca instytucję ponownego wykorzystania informacji. Jest to implementacja Dyrektywy 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Europy z dnia 17.11.2003 roku w sprawie ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego. Otóż, zgodnie z art. 23a ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej „wykorzystywanie informacji publicznej przez osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej lub każdej jej części, będącej w posiadaniu podmiotów, o których mowa w ust. 2 i 3, niezależnie od sposobu jej utrwalenia (papierowej, elektronicznej, dźwiękowej, wizualnej lub audiowizualnej), w celach komercyjnych lub niekomercyjnych, innych niż jej pierwotny publiczny cel wykorzystywania, dla którego informacja ta została wytworzona, stanowi ponowne wykorzystywanie informacji publicznej”. Informacją publiczną są również dane przestrzenne dotyczące terenu Polski, co znalazło swoje potwierdzenie m.in. w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (m.in. sygn. akt II SAB/Wa 154/05). Art. 28b ust. 3. wspomianej ustawy definiuje, iż „Podmiot zobowiązany określa sposób korzystania z informacji publicznych spełniających cechy utworu w rozumieniu Ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 90, poz. 631, z późn. zm.) lub stanowiących bazę danych w rozumieniu Ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o ochronie baz danych (Dz.U. Nr 128, poz. 1402, z 2004 r. Nr 96, poz. 959 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 662 i Nr 176, poz. 1238), zapewniający możliwość dowolnego wykorzystywania utworu lub bazy danych, do celów komercyjnych i niekomercyjnych, tworzenia i rozpowszechniania kopii utworu lub bazy danych, w

całości lub we fragmentach, oraz wprowadzania zmian i rozpowszechniania utworów zależnych”. Ustawa w art 28a ust. 5 mówi również, że „przepisy niniejszego rozdziału nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady wykorzystywania informacji publicznej, pod warunkiem, że stwarzają gwarancje zachowania zasad wynikających z niniejszej ustawy”. Sam fakt publicznego udostępniania danych przestrzennych na portalu pozwala przyjąć, że nie zachodzi przypadek opisany w art. 28g ust. 8 ustawy o dostępie do informacji publicznej, a więc objęcie danych tajemnicą ze względu na ochronę informacji niejawnych, prawo do prywatności czy ochronę danych osobowych. Orzecznictwo powyższe zostało również utrzymane w ostatnim Wyroku WSA w Warszawie z dnia 24 października 2012, sygn. akt II SAB/WA 245/12.

W związku z powyższym, zwracamy się z prośbą o pozytywne rozpatrzenie naszego wniosku i liczymy na owocną współpracę skutkującą popularyzacją powiatu wołowskiego, który może się stać jednym z liderów pod względem współpracy z OSM, podobnie jak to uczyniły wymienione wcześniej miasta. Chętnie ustalimy sposób fizycznego przekazania danych, po skontaktowaniu nas z osobą zajmującą się tematyką systemów informacji przestrzennych w Pana Urzędzie.

Na koniec chcielibyśmy dodać, iż twórcy OpenStreetMap są wolontariuszami i za swoją pracę w projekcie nie pobierają żadnego wynagrodzenia.

Odpowiedź można przesłać pocztą elektroniczną, na adres grzegorz@sapijaszko.net

W imieniu Stowarzyszenia OSM Polska

Grzegorz Sapijaszko